

文章编号：1006-4354 (2010) 05-0046-02

山西吕梁防雷管理机制创新的几点思考

温 汉 光

(山西省气象局，太原 030002)

中图分类号：P424.321

文献标识码：B

山西省吕梁市气象局经过多年努力，防雷技术指导和行政管理能力不断增强，防雷减灾工作的社会认可程度不断提高。针对实际工作中存在的问题，经过不断探索和完善，形成一套较为成熟的防雷服务管理机制。

1 存在的问题

(1) 履职能力建设不足。长期以来，气象部门以技术和服务立业，社会管理是新课题，存在内部管理机制不适应、相关人才缺乏、依法行政能力不足等困难。

(2) 管理理念有待更新。防雷服务是气象部门重要的创收渠道，管理、考核重点偏重于经济指标。现阶段，防雷减灾管理责任和安全生产形势严峻，以及问责制的实行，要求气象部门必须改变思路，牢固树立社会效益优先的管理理念。

(3) 内部管理存在薄弱环节。随着防雷技术服务力度的不断增加，在收费、发证等工作中存在薄弱环节，出现了收入不上帐、私揽工程、滥发证书等不良现象。

(4) 资源难以共享。气象部门内部按行政区划组织和实施防雷减灾管理，一定程度上存在各自为政，政策、技术和人力资源难以共享，项目“小、低、散”状况较难改变，部门垂直管理优势难以发挥等弊端。

(5) 防雷法规权威性、影响力偏弱。社会各界和有关部门对气象部门行使防雷行政管理职能存在接受、认同的过程；防雷法规处罚力度和执行力度明显偏弱。

2 吕梁市防雷服务管理机制主要内容

(1) 市县联合管理，优化资源配置。打破行

政区划限制，市局统一调配防雷政策、技术和人力资源，相关工作市局统一组织，县局积极参与。

(2) 注重社会效益，服务防灾减灾。利用统一管理的优势，合理调度人力技术资源，转变工作思路，从偏重经济效益、单纯开展检测技术服务，改变为以社会效益为前提，工作范围扩展到资质管理、图纸审核、竣工验收、雷灾调查与评估、相关安全检查执法活动等全方位的防灾减灾服务。在具体工作中，牢记法律法规赋予的防雷安全监管职责，树立防雷安全重于泰山的理念，自觉严格按照有关程序、标准开展工作，决不因经济因素姑息迁就。在县局年度目标任务管理指标中，加大履行社会管理职能的考核力度。

(3) 扩大选拔范围，公开竞争上岗。防雷项目负责人在市县两级气象部门公开选拔，通过竞争方式上岗，打破身份限制。通过竞岗演讲、民主测评，依据德能勤绩廉情况、推荐率和演讲情况，由市局党组确定人选。近几年，15个项目中县局职工占 1/3 以上。

(4) 统一证书发放，加强票证管理。建立防雷证书申报备案制度。检测报告、检测认可证、防雷装置验收合格证由市局统一发放。通过书面申报、提交档案、上报收费情况等程序，做到一证一档一票，即签发证书，必须有相应的检测验收档案和收费发票。

(5) 加强财务管理，强调票证分离。防雷创收资金全部纳入市局核算中心管理，主要收支情况定期公布。注重加强日常财务公开和监管工作，结合审计、财务检查等工作，组织创收资金收取和使用情况专项检查，对私分、瞒报创收款等行

收稿日期：2010-06-12

作者简介：温汉光（1961—），男，广东大埔人，工程师，主要从事防雷管理。

为按规定从严追究责任。强调市县共管、票证分离机制。项目负责人负责所在区域的检测工作，县局负责提供财务支持和业务协助。对死账呆账，必须保证收回发票，完善财务手续。发票收不回又无相关证明，则等额扣发劳务费。

(6) 调节分配比例，保证基层利益。防雷创收收入大部分留给县局，少部分上交市局。

(7) 明确责任范围，鼓励县局参与。①县局对防雷工作有监督义务，有权检查指导本县区域的防雷工作；对违规违纪行为，县局如有失察、包庇行为，应承担相应责任。②各县局防雷收入指标列入市局目标任务考核。③县局派员参加检测组，并积极推荐项目负责人。

(8) 减少管理层次，提高组织执行力。减少科级管理层级，推行扁平化管理，即在防雷管理中，权力下移，项目负责人拥有一定的工作自主权，直接向市局领导负责。这样做好处是管理层紧贴一线，指挥、信息渠道较为畅通，“肠梗阻”现象减少，团队效率提高，便于凝聚士气，调动职工积极性。

(9) 依托政府行为，强化防雷职能。①把防雷工作列为行政审批和安全执法检查内容，将防雷资质管理、图纸审核、竣工验收等纳入政务大厅管理；每年以市政府安全生产委员名义下达防雷设施安全大检查的文件，加大防雷检查执法力度。②重视发挥安委会成员单位作用，积极参与联合检查、联合执法、联席会议等活动。③加强气象部门之间的上下联动，加大违法行为查处力度。

3 几点思考

3.1 突出社会效益，强化防灾减灾是防雷减灾工作的出发点和归宿

近年来，包括防雷减灾在内的气象灾害防御工作受到全社会的普遍关注和重视，同时安全生产的严峻形势和有关问责制的实行也给防雷工作中偏重经济利益的工作思路敲响了警钟。这就要求气象部门转变观念，把强化社会管理职能、强化依法行政能力放到重要位置。吕梁气象部门确立防雷工作社会效益优先的原则，加强部门社会管理能力建设，体现了公共服务和社会管理双重

职责的统一，较好地促进了防灾减灾职能的落实，提高了部门依法行政能力及社会地位，使防雷工作成为气象部门开展公共气象服务的有效方式和参与服务型政府建设的重要途径^[1]。

3.2 发挥部门优势、推行集约管理是适应市场竞争、增强工作活力和后劲的有效途径

市县两级对防雷政策资源、技术资源和人才资源整合，优势互补，形成合力，盘活现有人才，发挥政策技术优势，明显增强防雷技术指导能力，防雷装置受检率明显提高，防雷合格单位雷电灾害显著减少。

3.3 强化制约、规范管理是促进防雷工作可持续发展的重要保证

市县共管、票证分离，一证一档一票和管事管钱分离等制度有效地强化了监督制约，减少了违法违纪行为的发生，促进了防雷工作人员依法行政能力、自律意识的提高。

3.4 调整利益格局，打通人员出口是事业发展必须破解的难题

集约管理势必造成市县两级防雷管理权限和经济收益的重新调整，淘汰机制也造成原有职工与后来者之间的激烈竞争。这就要求管理层以促进事业发展为目的，出以公心，兼顾各方利益，慎重对待调整；同时要以身作则，以负责的态度和良好的作风管好队伍、推进工作。

4 结语

防雷减灾工作是气象部门开展公共气象服务的有效方式，是气象部门参与服务型政府建设的重要途径。突出社会效益，服务防灾减灾是防雷减灾工作的出发点和归宿。吕梁气象部门确立防雷工作社会效益优先的原则，加强部门社会管理能力建设，体现了公共服务和社会管理双重职责的统一，较好地促进了气象防灾减灾职能的落实，提高了部门依法行政能力及社会地位。这一创新举措对处于新形势下的防雷减灾工作具有一定的借鉴作用。

参考文献：

[1] 矫梅燕. 公共气象服务是气象事业科学发展的必然选择 [J]. 气象软科学, 2009 (4): 11.