

文章编号: 1006-4354 (2011) 06-0037-03

基层公共气象服务工作探讨

唐军奎

(麟游县气象局, 陕西麟游 721500)

中图分类号: P49

文献标识码: B

公共气象服务指气象部门使用各种公共资源或公共权力,向政府决策部门、社会公众、生产部门提供气象信息和技术,并让用户了解和掌握一定气象科学知识,将气象服务信息和技术应用于自身的决策、管理和生产生活实践的过程。大力发展公共气象服务是防御和减轻气象灾害、应对气候变化、实现人与自然和谐发展、提高资源利用效率、解决民生问题、促进社会和谐、全面建设小康社会的迫切需要;是增强公共气象服务业务在气象业务中的主导地位、实现气象综合实力整体跃升的必由之路。公共气象服务是引领气象事业科学发展的鲜明旗帜,是气象事业公益性、基础性的具体体现,是气象事业的立业之本、出发点和最终归宿。做好公共气象服务既是党和政府的要求,也是经济社会发展和人民群众生产生活的需要,更是各级气象部门的职责和义务所在,是气象部门学习实践科学发展观的具体体现。

1 公共气象服务的内涵

从服务对象上讲,公共气象服务包括决策气象服务、公众气象服务、专业气象服务、专项气象服务和气象灾害防御等几个部分。

气象灾害防御,是指分析各类气象灾害事件本身的规律和风险,系统监测和预报气象灾害事件的发生和可能带来的影响,制定气象灾害防御的实践方法,提供气象灾害防御、减轻、准备、预警、响应措施等。主要目的是利用科学的方法与合理的手段来调度或整合社会资源,降低人类面临的气象灾害风险并减少生命、财产和经济损

失。

决策气象服务是指为决策部门组织防灾减灾、应对气候变化、制定经济发展规划、指挥生产、合理开发利用资源、保护环境、保障军事与国防建设以及重大社会活动、重大工程建设等方面的科学决策所提供的气象信息和技术,是一项涉及社会稳定、经济发展和人民生命财产安全的全局性、综合性、前瞻性和高层次的气象服务。服务对象主要是省市县各级党政军机关和有关部门。目的是在第一时间让决策部门获得科学、及时、有决策价值的气象信息。

公众气象服务是气象部门利用各种传输方式和媒体手段面向社会公众发布气象预报、警报、预警信号等信息,以防灾减灾、服务经济社会发展和提高生活质量等社会效益为主要目的的公益性服务。服务对象主要是公众。

专业气象服务是为经济社会特定行业 and 用户提供的有专门用途的气象服务。服务对象主要有交通、电力、城建、林业、工矿、能源、环保、保险、旅游、卫生、体育等多个行业和部门。专项气象服务是针对经济社会发展而产生的特定服务需求、面向专门项目或特定用户所提供的具有个性化用途的专门气象服务。服务对象主要是一些具有特殊服务需求的特定用户群体,包括政府部门、重大活动组织机构、重大工程建设部门等。

2 基层公共气象服务的主要内容

中国气象局《公共气象服务业务发展指导意见》中阐述的发展公共气象服务业务的八大任务

收稿日期: 2011-02-22

作者简介: 唐军奎 (1971—), 男, 汉族, 陕西陇县人, 从事气象服务和管理。

是从国家发展公共气象服务的层面提出的。当前,基层公共气象服务工作主要有:防灾减灾气象服务,包括编制县级气象局气象灾害防御规划,开展气象灾害风险评估和区划;加强气象灾害信息收集上报,开展气象灾害普查、调查;建立基层气象灾害防御队伍;增强气象灾害应急保障能力;强化气象灾害宣传等。

具体来说,决策气象服务为决策部门组织防灾减灾、指挥生产、气候资源开发利用以及重大社会活动、重大工程建设等方面的科学决策提供气象信息。公众气象服务为公众提供与生活息息相关的气象服务,向公众普及气象科技知识等。农业农村气象服务包括强化农村公共气象服务能力;加强农业防灾减灾体系建设;提高为粮食安全的农业气象服务能力;加强对畜牧业、林业等行业的气象服务。突发公共事件应急气象服务包括加强突发公共事件的气象保障服务能力;在上级气象局指导下,开展突发公共事件事发点气象条件监测服务;开展突发公共事件应急处置气象预报服务等。专项气象服务方面,通过开展人工影响天气工作,为重大工程建设和重大经济活动开展气象保障服务。

3 县级公共气象服务存在的主要问题

3.1 气象灾害防御管理的支撑能力薄弱

公共气象服务未延伸到气象灾害防御的各个环节,公众对气象灾害防御工作的响应和参与程度不高,对气象灾害防御的知晓率有待提高,对防御措施知之甚少。气象预报预警的优势没有完全转化为防灾减灾的具体行动,气象预报业务代替服务现象依然普遍存在,气象科技没有完全转化为生产力。气象灾害监测预警能力,特别是短时局部强灾害的预报预警能力严重不足,减灾能力与经济社会对防灾减灾的总体要求差距较大。

3.2 气象服务机构不健全、人才匮乏

由于机构不健全,公共气象服务的发展受到严重制约,以业务替代服务的现象还比较普遍,且短期内难以改观。现有的服务人员知识面窄,对社会进行气象服务的水平和能力与公众在各方面需求尚有较大差距。

3.3 公共气象服务业务能力建设滞后

近年来气象服务的内容和领域不断拓展,成效显著。但同时各级气象部门的人力、财力资源及科技力量等并没有随着气象服务的发展而相应增加,气象服务队伍数量不足和各类专业人才缺乏的问题显得尤为突出,已成为制约气象服务发展的瓶颈。这与公共气象服务的“大而全”服务要求存在突出矛盾。社会对气象服务需求的无限增长和气象部门在公共气象服务过程中“缺位”间的矛盾将越来越凸显。包括信息处理、产品制作、效益评估在内的公共气象服务业务能力与基本业务系统相比还有相当的差距。公共气象服务能力建设与发展现代气象业务的要求不相适应。

3.4 公共气象服务科技支撑能力薄弱

除农业气象等传统的服务领域外,缺乏专门的科研团队从事公共气象服务的科学研究和技术开发。公共气象服务产品的研发等科技问题缺乏重大科研项目成果支撑。

3.5 对农业产业化的气象服务少或者开始起步

近年来,针对特色农产品的专业气象服务开始起步。但随着农业产业化的迅猛发展,在传统种植业的基础上,“一县一业”、“一村一品”带来了特色种植业规模和种类的迅速扩张,现代农业体系初显雏形。相比之下,气象服务的规模、类别和服务的差异化、精细化程度与农业产业化发展对气象服务的需求差距拉大。

4 基层公共气象服务的建议和对策

4.1 加强公共气象服务监测业务体系建设,提升服务的针对性

县级政府高度重视的是汛期汛雨情、山洪、泥石流地质灾害的防范和农业产业发展。近年来各县虽建设了乡镇气象监测区域自动站,但这些站点基本都建在乡镇政府所在地,距山洪、泥石流灾害隐患点、农业产业基地较远或比较分散,对防灾减灾和为农服务的针对性不强。因此,强化农村防灾减灾和气象为农服务,建立农村山洪、泥石流、地质灾害隐患点、农业产业基地的气象监测站,对提高为政府决策的服务水平和农业产业发展服务能力有很强的针对性。

4.2 做好应急管理, 提升公共气象服务社会地位

基层气象局要在当地政府的领导下加强气象应急管理, 充分调查研究, 切实做好具有较强操作性的气象应急预案, 以此推进全社会对气象应急的共同参与, 形成防御气象灾害或高影响天气的整体合力, 尽最大可能避免和减轻气象灾害或高影响天气造成的恶劣影响和灾难性后果。大力加强气象服务能力和突发性灾害性天气的监测、预警能力, 不断丰富各类灾害性天气预警信息的发布渠道和服务手段, 提升气象防灾减灾能力和气象服务的社会效益。这对提升公共气象服务的社会地位有着非常积极的作用。

4.3 加强部门合作, 提升为农服务的工作能力

加强与涉农部门的合作, 借助其专业技术提升公共气象为农服务的工作能力。如宝鸡各县区以“两个体系”建设为主题, 发挥组织、工信、农业、教育、气象部门的合力优势, 推动农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系建设不断深入, 全面提升了公共气象为农服务

的工作能力。

4.4 重新界定公共气象服务范围、促进体制改革

重新界定公共气象服务的范围, 将最基础、大多数社会群体和公众关注的气象服务项目纳入公共气象服务, 或者称之为“公众气象服务”。将专业气象服务, 如为电力、能源、交通、海洋、卫生、农业、通讯等行业提供的专项、专业服务推向市场, 由专业气象服务公司服务。可参考深圳市气象部门的体制, 将气象部门作为政府工作部门, 气象部门以提供公益性气象服务为主要任务, 气象部门用人、用工政策纳入政府统一规范管理, 气象事业发展需要的经费纳入政府财政预算, 由政府划拨, 原所属的服务实体与政府脱钩转为社会企业。这种体制模式, 既有利于气象部门集中精力发展公共气象服务, 也有利于企业加大投资进一步搞好专业化的气象科技服务。从根本上解决了公益性气象服务和有偿气象科技服务间的矛盾, 气象服务工作变成由气象部门和社会企业以及其他社团共同参与, 步入良性发展轨道。

自动站实时数据的异机同步备份和恢复

目前, 大多数气象台站都为自动站配备了备份计算机, 安装了相应的地面气象测报业务系统软件, 但往往由于备份计算机管理不到位, 一旦遇到自动站故障, 备份机无法在较短的时间内完成替换。为保证自动站能及时恢复正常运行、上传各类气象资料, 自动站实时数据的异机同步备份和恢复就显得尤为重要。

(1) 设备连接方法

将自动站计算机用网线与备份计算机连接, 并分别安装网卡驱动程序。将两台机子的连接网络的 IP 地址设置在同一段内、同一网关和掩码下。将两机安装地面测报业务系统软件的文件夹共享, 取消防火墙, 开通来宾访问, 并将自动站计算机安装地面测报业务系统软件的文件夹映射到备份计算机。

(2) 自动站资料备份

在备份计算机任意盘建立一个批处理文件,

在文件中写入需要备份的文件夹内容。添加 Windows 任务计划, 选择该批处理文件, 任务名称分别填写固定备份的时次 (通常设为半点时次), 并选择“每天”, 起始时间选择“00:30”。这样在每个半点时次可将自动站计算机中需要备份的文件夹拷贝到备份计算机的相应文件夹。设置好后, 将备份计算机上批处理文件创建快捷方式到桌面上, 可在任意时候实现手动备份自动站资料。

(3) 自动站计算机故障时的恢复

当自动站计算机出现故障不能恢复时, 需保障备份计算机电源开通, 并将在任意盘建立的批处理文件和 Windows 任务计划内设置的半点时次备份的任务删除, 即可保证自动站的正常运转。

(刘娜)