

王莽, 潘步兵. 安康防雷社会管理工作的实践与思考 [J]. 陕西气象, 2015 (S1): 51-53.

文章编号: 1006-4354 (2015) S1-0051-03

安康防雷社会管理工作的实践与思考

王 莽, 潘步兵
(安康市气象局, 陕西安康 725000)

中图分类号: P49 文献标识码: C

近年来, 防雷减灾社会管理法规体系不断健全, 政策环境进一步优化, 防雷安全社会监管力度进一步加强, 防雷技术服务能力不断得到提升, 各级气象主管机构较好地履行了防雷社会管理职能, 防雷减灾工作成效显著。随着经济社会的发展, 国家进一步简政放权, 对防雷社会管理工作提出了新的要求, 面对当前防雷社会管理工作中存在的问题, 探索措施应对防雷减灾工作的新挑战, 促进防雷工作健康持续发展。

1 防雷社会管理存在问题

近年来, 各级气象主管机构不断加大防雷社会管理工作的力度, 防雷减灾工作取得一定成效, 但与经济社会发展的要求和人民群众对防雷安全的需求相比, 当前的防雷社会管理工作还存在一些突出问题: 一是对防雷减灾工作的重要性和必要性认识不足, 部分开发商对建设项目防雷工作不太重视, 存在侥幸心理和麻痹思想; 二是防雷社会管理制度落实不到位, 部分建设项目防雷安全设施不能做到同时设计、同时施工、同时竣工验收, 未按规定开展雷电灾害风险评估, 防雷装置设计未经审核就交付施工, 未防雷竣工验收就投入使用, 存在很大防雷安全隐患; 三是防雷装置年度检测率不高, 根据国家法律法规规定投入使用的防雷电装置应当每年检测一次, 其中易燃易爆场所应当每半年检测一次, 但大部分住宅小区投入使用后, 防雷年检工作无法开展; 四是中小学校、医院、农村防雷减灾工作比较薄

弱, 防雷基础设施不到位, 防雷安全意识淡薄; 五是防雷技术服务体制不规范, 政、事、企界面不清、职责不明, 部分单位存在防雷技术服务和防雷执法、行政许可人员交叉上岗现象; 六是部分防雷技术服务机构经营合同不规范, 无资质开展雷电灾害风险评估和防雷工程, 没有严格执行物价收费标准, 随意减免现象依然存在; 七是由于人员缺编, 部分单位安排编外人员从事气象许可和防雷执法工作, 行政许可程序不规范, 档案不健全; 八是注重经济效益忽视行政管理的现象较为突出, 眼前利益、局部利益、小集团思想、各自为阵现象仍然存在, 造成“有法不会依, 执法不能严, 违法不敢纠”的被动局面。

2 加强防雷社会管理工作应对措施

- 2.1 健全防雷管理组织机构, 理顺内部关系
- 成立相应防雷管理机构, 将防雷社会管理职能划归市局防雷办, 将防雷执法工作划归市局执法大队, 市局法规科负责综合协调和执法监督。按照政事企分开的原则, 明确防雷行政管理、防雷技术服务和防雷市场经营等三种不同性质机构的工作职责, 并严格按照各自职责开展工作。防雷行政管理机构和防雷技术服务机构实行办公场所、人员、账户、印章、机构五分离, 从事防雷技术服务的人员不得同时从事行政执法、许可工作。
- 2.2 加强宣传, 进一步营造良好的防雷政策环境
- 加大对政府部门的宣传力度, 争取各级政府

发文加强防雷减灾工作,并将防雷减灾工作纳入各级政府的目标考核,建立良好的防雷减灾政策环境。通过各媒体向社会广泛宣传雷电灾害案例,及时公布雷击灾害分析报告,提高公众对雷击灾害的认识,并进一步承担起普及防雷知识,唤起全民防雷意识的社会责任,以社会舆论力量监督防雷安全。通过法律法规规章的正面宣传,通过行政处罚案例宣传违法行为的法律后果,通过雷电灾害案例警示防雷减灾工作的重要性,积极营造有利于行使防雷社会管理的良好社会氛围。

2.3 加强部门联动,从源头上把关防雷安全

将防雷行政许可工作纳入当地政府行政服务中心建设项目并联审批,使防雷审批与建设、规划、消防、环保等行政审批捆绑、并联、同步实施,各项目建设、管理单位在项目立项论证、选址、勘察设计的同时,必须认真做好雷电灾害风险评估工作,各设计单位根据雷电灾害风险评估报告做好新建项目的防雷电装置设计,坚持防雷设施与工程项目建设同时设计、同时施工、同时竣工验收的“三同时”制度,防雷设计未经气象部门验收合格的工程项目,不得通过项目总体验收,不得投入使用。加强防雷工程的监管,严禁无资质或者超出资质许可范围承担防雷工程专业设计或者施工,未经核准的防雷工程和未备案的防雷产品,防雷检测机构不得接受检测申请。

2.4 进一步规范防雷技术服务

要求防雷技术服务机构不断提升科技含量和服务质量,建立服务承诺、首问负责、失职追究等规章制度,规范工作流程,服务人员统一着装、持证上岗。建立统一的防雷综合管理和技术服务平台,开展雷电预警业务,建立与政府、安委会成员单位、防雷安全重点单位的信息互通机制,实现信息畅通、资源共享,加强科研攻关,切实增强防雷技术服务竞争力和可持续发展的能力。进一步规范雷击风险评估工作,要求未通过雷评业务能力确认机构从事雷电灾害风险评估活动的,其评估报告各级气象主管机构一律不予审查确认,没有经过评审确认的雷评报告,不予办理防雷核准手续。

2.5 加强防雷执法队伍建设,不断提升执法效能

充实防雷行政管理人员,市级气象主管机构从事防雷行政管理人员应达到8人以上,其中专职执法人员3人以上,兼职执法人员若干,各县局专兼职2人以上。分区域组建3个执法分队,从各县局执法人员中抽调,实行集中办公,交叉执法,每年到各县进行集中执法不少于1个月,解决县局执法难的问题。聘请法律顾问,加强执法人员业务培训,注重与法院行政庭、执行局互动交流,不断提高执法水平。强化防雷执法工作绩效考核,提高执法人员的主观能动性,保障执法效能。在执法过程中严格执行“持证上岗、亮证执法”的规定,不断完善执法人员的培训考核和责任追究制度,真正做到依法执法、公正执法、文明执法。

2.6 完善防雷社会管理模式

坚持防雷监管和依法行政工作常态化。防雷监管的对象具有分散性和多样性特点,监管工作需要大量的人力和物力,目前在人力、物力很难保障的情况下,要求被监管单位建立防雷安全员制度,建立区域范围内的防雷协管员队伍。对新建项目采取事前检查、施工中督办、竣工实地审查认可的管理模式进行监管。建立防雷监管检查与执法会商制度,对所有防雷违法违规举报信息,由分管局领导组织法规科、防雷办、执法大队采取会商的方式,通过会议商讨启用监管检查或执法程序,有效化解违法单位的抵触情绪,合理规避管理过程中存在的风险,提高工作效能。

2.7 重视农村防雷管理工作

做好农村防雷管理工作:一是要对农民加强防雷避险知识的宣传普及,充分发挥村组干部和乡村气息信息员的作用,增强农民自建房屋安装防雷设施的主动性和积极性,不断提升农民的防雷减灾意识和自救互救能力;二是防雷技术服务机构要主动为农村建筑物防雷提供技术支持与指导,充分发挥好农村防雷示范工程的示范效应,要把地处山顶、河塘边、山谷风口和位于旷野孤立的建(构)筑物作为农村防雷的重点,对于突出屋面的天线、太阳能热水器、金属水箱等设施要安装可靠的避雷装置;三是气象部门要与电

姜俊, 高平安. 榆林市塔吊防雷检测 [J]. 陕西气象, 2014 (S1): 53-54.

文章编号: 1006-4354 (2015) S1-0053-02

榆林市塔吊防雷检测

姜 俊, 高平安

(榆林市防雷中心, 陕西榆林 719000)

摘 要: 介绍榆林市塔吊防雷检测的主要内容, 列举法律法规条例及规范来表明对建筑工地塔吊进行防雷检测的必要性。简要介绍塔吊检测中如何明确责任、加强沟通与交流、合理规范检测及监管流程等。重点阐述榆林市将塔吊检测列入到竣工验收报告中的好处。

关键词: 防雷检测; 塔吊; 榆林

中图分类号: P429

文献标识码: B

随着社会的高速发展, 人民的生活水平在不断提高, 安全工作也越来越受到重视, 防雷工作的重要性日渐凸显。塔吊是建筑工地中常见的高大工具, 存在遭受雷击的安全隐患。塔吊检测已成为防雷检测的重要方面。

1 塔吊检测的主要内容

1.1 防雷接地检测

在塔吊的检测中, 主要是检测塔吊和施工电梯的防雷接地。塔吊本体及施工电梯由于高度较高, 且金属属性导电, 易遭受雷击。

1.2 电气接地检测

电气接地检测是配电系统的检测: 塔吊配电、施工电梯配电及临时用电配电箱一、二、三级的接地检测。

1.3 等电位接地连接检测

等电位连接是将建筑物中各电气装置和其它装置外露的金属及可导电部分、人工或自然接地体用导体连接起来, 使整个建筑物的正常非带电导体处于电气连通状态。达到减少电位差的目的。在塔吊检测中, 钢筋工棚、钢筋工棚设备的

收稿日期: 2014-12-18

作者简介: 姜俊 (1961—), 男, 汉族, 陕西榆林人, 从事雷电防护工作。

力、通信、广电等有关部门联手, 重点做好农村通讯信号系统、有线电视、电力设施和线路的综合防雷设施建设。

2.8 建立严格的防雷监督机制

制定《安康市气象部门防雷技术服务客户评价和服务回访办法》和《安康市气象部门防雷技术服务收费若干规定》, 要求防雷技术服务机构严格执行收费标准及收费减免规定, 收费按照层级进行审批, 当服务项目完成, 服务对象领取技术报告时, 提请服务对象填写《防雷技术服务客户意见征询表》, 征询率要求达到 100%, 有不满意事项的, 服务机构应在接到意见后 7 个工作

日内上门走访, 对走访中反映的问题, 应当及时组织查处, 并向服务对象反馈查处情况, 查处率和反馈率要求达到 100%。市县气象主管机构加强对客户评价回访工作的监管指导, 满意率将作为对防雷服务机构及其人员考核、评优的重要指标。

3 结语

通过加强防雷社会管理队伍建设, 创新管理模式, 营造全社会防雷依法管理意识; 同时, 督促防雷中介服务机构提高防雷技术服务质量, 减轻防雷社会管理的压力, 使防雷管理风险进一步降低, 社会效益显著增长, 社会满意度明显提升。