

文章编号: 1006-4354 (2009) 06-0050-02

陕西气象部门预算管理现状和对策建议

牛小芬

(陕西省气象局计财处, 西安 710014)

中图分类号: F812.3 文献标识码: B

1 部门预算管理现状

目前陕西气象部门共有二级预算单位 1 个, 三级预算单位 21 个, 四级预算单位 100 个, 预算全部实现从最基层单位 (四级单位) 编制, 2002 年陕西气象局开始实行部门预算, 采用零基预算的编制方法和“二上二下”的编制程序, 分省、市、县三级制定了定员定额标准。预算管理水平明显提高, 通过不断完善定额支出标准体系、细化预算编制、项目绩效考评试点, 促进了资金使用效益提高, 提高了预算编制的准确性、前瞻性和透明度。

1.1 预算安排

在综合考虑历年各项收支实际情况的基础上, 本着“量力而行、保证重点、兼顾一般、收支平衡”的原则, 保证重点支出, 严格控制一般性支出。从严从紧编制各项支出预算, 把有限的资金和项目用在事业发展最急需的方面。重点支持“三站四网”建设和业务技术体制改革方案中确定的能力建设项目。认真落实和贯彻省局党组提出的向基层倾斜和向艰苦台站、艰苦地区倾斜的原则和要求。近几年中央财政对气象事业的投入不断加大, 陕西气象部门的预算经费每年都有大幅度的增加, 市、县气象局公用经费增长幅度均超过省级经费的增长幅度, 市、县级业务经费增长比例平均在 10% 以上。经费安排中还特别艰苦的台站和经济发展落后的地区给予倾斜补助。

制定基本支出定额管理体系, 推进基本支出预算编制的规范化、科学化和合理化。认真、扎

实、细致的做好预算编制的基础性工作 是预算管理的关键, 为此结合人力资源数据库系统, 组织各单位做好人员经费的测算工作, 组织省、市、县各个业务单位对业务经费按照站网和业务内容详细测算, 使预算更好的发挥计财工作的基础保障、综合协调和决策参谋作用。

1.2 不断强化预算执行的监督

一是提高各级预算的透明度, 省、市气象局均以文件形式公开分解下属单位预算总额和明细, 公布核算定额标准, 接受上级、下级单位的监督。气象部门作为预算公开试点单位, 各级预算通过多种形势在单位内部公开。二是密切关注各单位的预算执行情况。通过财务检查及时通报预算执行中出现的问题, 加强事前和事中监督, 加强财务支出管理, 防止出现重大违规违纪行为。

2 存在问题

2.1 对部门预算改革的重要性认识不足

在部门预算编制过程中, 大部分单位把预算工作仅作为财务部门的事情, 没有充分认识部门预算 是单位下一年度工作计划的财务体现, 其他职能部门没有参与 到部门预算的编制中来, 使预算编制难免出现疏漏。

2.2 预算编制内容不够全面

部门预算 是综合预算, 要求单位的各项收入和支出 均应纳入预算管理。目前全省气象部门各事业单位的中央预算资金、创收收入、地方财政资金和其他资金都纳入了预算中, 但是事业单位 出资开办的经营实体由于按照企业模式运作并单独财务核算, 其收支难以在预算中体现, 但本质

收稿日期: 2009-06-24

作者简介: 牛小芬 (1978—), 女, 陕西宝鸡人, 学士, 会计师, 从事气象财务管理工作。

上各项收支都是气象部门内部收支，在部门预算中应有所反映，并按照统筹集约的原则来管理，以提高资金的使用效益。

2.3 预算定额体系不够完善

(1) 近几年中国气象局制定下发的定额标准由人员经费定额(在职人员)、公用经费定额和业务经费定额组成。人员经费定额没有包括离退休人员经费，离退休人员经费是按照离休人员每人每年 24 000 元、退休人员每人每年 15 400 元测算，经过近些年几次调整增加工资，标准明显低于实际需求。

(2) 公用经费定额标准自 2004 年制定下达以来，没有再作调整。近年来(特别是 2007 年以来)物价上涨幅度较大，新的差旅费标准比原来提高了近 4 倍，原来的公用经费标准已经难以满足实际需求。陕西地处西部，经济落后，基层单位创收能力有限，地方财政困难，弥补事业经费不足是基层单位面对的一个难题。

(3) 预算定员定额管理重要的是“定员”。目前陕西气象部门人员总体不超编，但各单位情况不一，个别单位超编严重，而基层台站则缺编的现象普遍存在。定员定额管理要加强和人事部门沟通和联系，先要“定员”，然后才能“定额”。在以编制数核定经费的情况下，单位超编较多势必造成经费不足，缺编严重则不利于事业发展。

2.4 部门编制预算时间短，预算批复时间较晚

全省气象部门编制预算跨越三个级次，预算编制时间每次仅有 10 个工作日左右，预算编制要求做到自下而上，从最基层单位编制难度较大，造成预算编制缺少缜密的思考，准确性不足，预算细化难以落实。预算批复到二级单位大约在每年 4 月末，全年已过三分之一，三级单位和四级单位接到批复时间更晚一些，预算批复前各单位预算执行缺少依据。

3 对策和建议

3.1 加大宣传力度，转变观念，提高认识

部门预算改革涉及到各部门利益格局的调整与财务管理权限的再分配，要转变观念，提高认识，争取各职能单位的理解和支持。编制预算既要统筹顾及各单位的主要职能、任务，又要通过

准确合理的预算给予单位实现职能、完成任务的财力保障。预算管理不仅是计财部门的工作，要加强预算工作的宣传，调动各有关单位和智慧，让人事、业务等职能单位广泛参与，形成预算定员定额管理的良性互动机制，预算定额标准的定期修订机制，改变预算缺乏效率而少有人关注的尴尬局面。

3.2 尽快制定科学合理的预算支出定额标准

制定预算支出定额是一项复杂的系统工程，要有比较科学合理的业务工作量化指标体系，才能测算确定单项业务工作的定额标准。例如某项地面气象观测业务，先要确定每年正常情况观测次数和要求，再测算耗费的人工，仪器设备的损耗，再根据现行的有关支出标准或市面平均的开支水平，测算出经费的需求量。不同的业务项目、不同的地区，都会影响到支出定额的水平，需要大量的分类、测算、汇总，最终形成气象业务支出的定额体系。

3.3 发挥预算统筹集约作用，加强综合预算管理

制定基本支出综合定额，合理确定支出规模促进气象科技服务收入的使用纳入预算管理，避免科技服务资金使用的随意性，使科技服务资金管理的关口前移。加大综合财政预算改革的力度，结合深化“收支两条线”管理，把单位的所有财政性资金置于统一监管之下，将单位的各项收入(包括财政预算资金、财政核拨批准留用的预算外资金以及其他各项收入)全部纳入部门预算。

3.4 加强预算执行监督管理

在预算编制精细化管理基础上加强预算执行的监督管理。充分发挥财务联网监控作用，推进财务联网建设时，完善软件功能平台，增加支出超预算自动报警和审计功能；充分发挥各级财务核算中心的作用，严格按照预算核销支出，防止无预算、超预算、超标准、超范围支出；气象科技服务资金要全部纳入各级财务核算中心，完善科技服务财务的监督机制；发挥政府采购在预算管理、资产管理和预算执行中的纽带作用和监督功能；进一步推进预算公开，把预算公开和财务公开作为政务公开的重要内容，接受群众监督。